

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea OUG nr. 69/2019 pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024, precum și pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

**In perioada 2013 – 2018, în temeiul prevederilor OUG nr. 36/2013 privind aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unor planuri de disponibilizare, persoanele disponibilizate beneficiau de**

- Indemnizație de somaj stabilită potrivit reglementărilor în vigoare la acel moment
- Venit lunar de completare, acordat lunar, pentru o perioadă de până la 24 de luni, în funcție de vechimea în muncă, suportat din bugetul asigurărilor pentru somaj
- Plati compensatorii acordate de către operatorii economici prin bugetele de venituri și cheltuieli ale acestora, în conformitate cu prevederile contractelor colective sau individuale de muncă aplicabile.

Au beneficiat de prevederile acestui act normativ persoane disponibilizate de la societăți din domeniul energetic precum Complexul Energetic Hunedoara S.A., Complexul Energetic Oltenia S.A., Compania Națională a Uraniului S.A., Societatea Națională Închideri de Mine Valea Jiului SA, Societatea Electrocentrale Grup S.A.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2019 pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024 s-au stabilit



măsuri de protecție socială de care să beneficieze persoanele disponibilizate în baza unui plan de disponibilizare din cadrul societăților pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive.

Numărul estimat de persoane concediate era de 1.077, din care: anul 2019 – 360; anul 2020 – 350; anul 2021 – 362; anul 2022 – 0; anul 2023 – 5, anul 2024-58.

Totalul cheltuielilor aferente veniturilor de completare aferente perioadei 2019-2024 este 91.497 mii lei.

Astfel, în temeiul prevederilor **OUG nr. 69/2019** pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024, salariatii Complexului Energetic Hunedoara SA și cei ai Societății Naționale Închideri Mine Valea Jiului SA, disponibilizati în urma reducerii activității companiilor ca urmare a programului de închidere a minelor de huila necompetitive, program autorizat de Comisia Europeană, elaborat în temeiul prevederilor Deciziei Consiliului Europei 2010/787/UE din 10 decembrie 2010, beneficiau de venit lunar de completare stabilit odată cu indemnizația de somaj, pentru o perioadă de până la 24 luni, în funcție de vechimea în muncă.

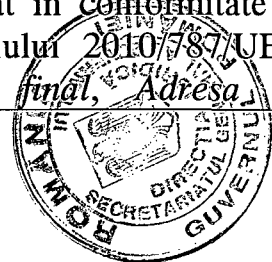
Sumele necesare pentru acordarea acestor drepturi se suportă din bugetul asigurărilor pentru somaj.

Situația aplicării măsurilor de protecție socială Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2019 pentru Societatea Națională de Închideri Mine Valea Jiului S.A. și Societatea Complexul Energetic Hunedoara S.A., operatori economici la care statul român prin Ministerul Energiei exercită calitatea de acționar se prezintă astfel:

**Societatea Națională de Închideri Mine Valea Jiului S.A. (S.N.I.M.V.I. – S.A.)**

În prezent S.N.I.M.V.J. – S.A. pune în aplicare *Planul de închidere pentru accesarea ajutorului de stat necesar facilitării închiderii minelor de cărbune necompetitive* întocmit în conformitate cu prevederile Deciziei 2010/787/UE a Consiliului. Acest plan a fost notificat Comisiei Europene la data de 19 august 2011, care a emis *Decizia C(2012) 1020 final* din data de 22 februarie 2012 având ca obiect Ajutor de stat SA.33033 - România, Compania Națională a Huilei Petroșani.

Ulterior, Planul de închidere a fost modificat în conformitate cu prevederile art. 7, alin. 3 din Decizia Consiliului 2010/787/UE a Consiliului prin: *Decizia C (2015) 8066 final, Adresa nr.*



COMP/CD/MD/jbl\*2016/125983 din data de 20 decembrie 2016 și Decizia C(2018) 1001 final.

**Planul de disponibilizare al Societății Naționale de Închideri Mine Valea Jiului S.A. pentru anul 2019** a fost aprobat prin Hotărârea Adunării Generale Ordinare a Acționarilor nr. 6 /19.11.2019.

Astfel în anul 2019 **au fost disponibilizate 267 persoane**, acordându-se sume în cuantum de **9.933 mii lei**, data disponibilizării fiind 31.12.2019.

Planul de disponibilizare al Societății Naționale de Închideri Mine Valea Jiului S.A. pentru anul 2020 a fost avizat prin Decizia Consiliului de Administrație în data 14.08.2020 și aprobat prin Hotărârea Adunării Generale Ordinare a Acționarilor nr. 07 din data de 01.09.2020.

**În anul 2020** fiind disponibilizate 39 persoane , acordându-se sume în cuantum de **1.451 mii lei**, data disponibilizării fiind 31.12.2020.

Perioada de acordare a venitului în completare s-a acordat diferențiat, în funcție de vechimea în muncă a persoanelor disponibilizate, conform art.5 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2019, de maxim 24 de luni.

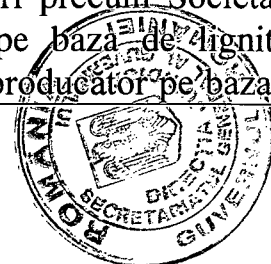
In anul 2021, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 411/2021 *privind aprobarea acordării ajutorului de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive din cadrul Societății Naționale de Închideri Mine Valea Jiului - S.A., pentru anul 2021*, urmează a fi disponibilizate un număr de 30 de persoane, efortul bugetar total fiind de 1.116.000 lei.

### **Contextul european și national**

Evoluția companiilor din domeniul energetic care utilizează pentru producerea de energie combustibili fosili este influențată de politicile Uniunii Europene în materie.

Pentru a putea fi atinse obiectivele climatice pentru orizontul de timp 2030 și 2050, *decarbonizarea sistemului energetic* în ansamblul său, este esențială. În acest sens, au fost lansate linii de acțiune precum: i) evaluarea nivelului de ambiție a Planurilor naționale integrate energie și schimbări climatice; ii) prezentarea de către COM a unei Strategii pentru integrarea inteligentă a sectorului energetic în alte sectoare; iii) revizuirea Regulamentului TEN-E/ Rețelele trans-europene pentru energie; iv) inițiativa în sectorul clădirilor - Valul renovărilor/*Renovation wave*; v) strategia privind energia eoliană *offshore*.

Evoluția în timp a politicilor energetice și de mediu ale Uniunii Europene, cu accent pe reducerea utilizării combustibililor fosili și a emisiilor poluante generate de aceștia, a determinat, în timp, ca structura de producție monocombustibil a unor producători precum Societatea Complexul Energetic Oltenia SA (producător pe baza de lignit ), Societatea Complexul Energetic Hunedoara SA (producător pe baza de



huilă) să genereze costuri de producție foarte diferite față de alte tipuri de energie electrică produsă, cu un impact major asupra competiției din piața de energie electrică, dar și asupra performanțelor economice ale fiecăreia din companii, pe termen mediu și lung.

În noul context european, care pune accent pe decarbonare, companii precum cele menționate anterior sunt printre cele mai defavorizate, atât din cauza impunerii unor obligații de mediu din ce în ce mai stringente, cât și datorită creșterii exponențiale a prețului certificatelor de CO<sub>2</sub> pe care operatorul economic trebuie să le achite pentru fiecare MWh de energie produsă. În același timp însă, prin capacitățile de producție pe care le detin, aceste companii pot îndeplini un rol deosebit de important în asigurarea adecvantei Sistemului Energetic Național (SEN) și a continuității în alimentarea cu energie electrică a consumatorilor români.

Atingerea de către România în anul 2030 a obiectivului conform căruia cel puțin 30% din energie să fie produsă din surse regenerabile implică elaborarea și implementarea unor planuri de decarbonare, de reorganizare și de restrângere a activității, gândite și structurate pe termen mediu și lung, în care operatorii economici să aplice măsuri de natură să contribuie la eficientizarea operațiunilor, atragerea de investiții și trecerea la producția de energie din surse regenerabile și/sau mai puțin poluante, dar și o serie de măsuri drastice de restrângere/lichidare a unor segmente de activitate. Pentru a putea fi atinse obiectivele climatice pentru orizontul de timp 2030 și 2050, *decarbonizarea sistemului energetic* în ansamblul său, este esențială. În acest sens, au fost lansate linii de acțiune precum: i) evaluarea nivelului de ambiție a Planurilor naționale integrate energie și schimbări climatice; ii) prezentarea de către COM a unei Strategii pentru integrarea inteligentă a sectorului energetic în alte sectoare; iii) revizuirea Regulamentului TEN-E/ Rețelele trans-europene pentru energie; iv) inițiativa în sectorul clădirilor - Valul renovărilor/*Renovation wave*; v) strategia privind energia eoliană *offshore*.

Un prim set de propuneri pentru punerea în aplicare a Pactului Ecologic European a fost lansat la 14 ianuarie 2020 prin *Comunicarea Comisiei Europene privind Planul de Investiții pentru o Europă Durabilă și constituirea Mecanismului pentru o Tranziție Justă*. Mecanismul se va concentra asupra regiunilor și a sectoarelor celor mai afectate de tranziție, deoarece acestea depind de combustibilii fosili sau de procese cu emisii ridicate de dioxid de carbon.

Acesta va beneficia de finanțare atât din partea bugetului UE, cât și din partea grupului Băncii Europene de Investiții, pentru a mobiliza resursele private și publice necesare. Mecanismul vine în completarea contribuției substanțiale a bugetului Uniunii Europene, inclusiv prin



intermediul Fondului European de Dezvoltare Regională și Fondul Social European Plus.

**Complexul Energetic Oltenia SA** a beneficiat în cursul anului 2020, în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2020 *privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unor ajutoare de stat individuale de salvare*, de un împrumut în limita sumei de 251.046,025 mii euro, pe o perioadă de 6 luni. În conformitate cu prevederile actului normativ, în situația în care societatea nu rambursa la termen acest împrumut și dobanzile aferente, era obligată să notifice Comisiei Europene un plan de restructurare care să demonstreze restabilirea viabilității companiei pe termen lung

Planul de restructurare are în vedere politica de decarbonare trimis spre aprobare Comisiei Europene, centrat pe ideea menținerii în activitate a companiei și alinierii acesteia la efortul european de reducere a emisiilor de carbon.

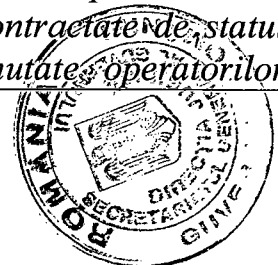
Prin aplicarea măsurilor din planul de restructurare emisia specifică la nivel de companie se va diminua de la 0.82 t CO<sub>2</sub>/MWh în 2020, la 0.51 t CO<sub>2</sub>/MWh începând cu anul 2026, ceea ce reprezintă o reducere de aproximativ 38%. Acest lucru se explică prin aceea că, prin implementarea planului de decarbonare, Complexul Energetic Oltenia va avea capacități noi de producție, mai puțin poluante, cu o emisie specifică (t CO<sub>2</sub>/ MWh produs) mai mică.

În urma implementării acestui plan, în anul 2026 ponderea lignitului în producerea de energie electrică de către societate va ajunge la 50% din capacitatea totală de producție a unității. Capacitatea totală instalată de producție de energie electrică va ajunge de la 3.570 MW, în 2020, la 3.094 MW în 2026, ponderea de capacitate din lignit ajungând la 50% din capacitatea totală. Conform prognozelor din planul de afaceri al societății și în funcție de condițiile de piață din următorii ani, în anul 2030 emisiile de CO<sub>2</sub> provenind din capacitățile pe bază de lignit se vor reduce la circa 5,8 milioane de tone de CO<sub>2</sub>.

În perioada 2021-2025, se estimează a fi disponibilizate un număr total de persoane de 6484, efortul bugetar total fiind următorul:

- venit de completare: 303.241 mii lei.

La **Complexul Energetic Hunedoara S.A.**, în insolvență, pentru salvarea activelor functionale energetice, a fost demarată o procedura reglementată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 60/2019, *privind reglementarea unor măsuri financiar - fiscale necesare pentru siguranța alimentării cu energie electrică precum și pentru stabilirea unor măsuri referitoare la obligațiile de plată aferente împrumuturilor din venituri din privatizare și a împrumuturilor contractate de statul român de la instituții de credit și subîmprumutate de operatorilor*



*economici, ce fac obiectul unor decizii de recuperare a ajutorului de stat declarat ilegal* cu modificările și completările ulterioare, procedura care stabilește o modalitate specială de stingere a obligațiilor fiscale și bugetare prin darea în plată a active funcționale energetice și active miniere ce asigură carbunele necesare funcționării acestora.

Sucursala Electrocentrale Deva a intrat în luna mai 2021 în conservare ca urmare a faptului că prin nerealizarea investițiilor de mediu la cele două instalații mari de ardere IMA 2 și IMA 3, împotriva României a fost declanșată o procedură de infringement (*Cauza 2018/2202 - Nerespectarea art. 32 alin. (1) coroborat cu alin. (3) din Directiva 2010/75/UE privind emisiile industriale și art. 6 alin. (2) din Decizia de punere în aplicare 2012/115 de stabilire a normelor referitoare la planurile naționale de tranziție menționate în Directiva 2010/75/UE*).

În acest context, activitatea Sucursalei Electroenergetice Deva din cadrul Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A. va înceta iar personalul care în prezent lucrează în cadrul SE Deva va trebui disponibilizat.

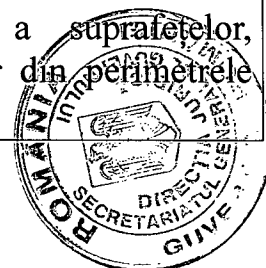
Având în vedere datoriile acumulate de la momentul deschiderii procedurii insolvenței, în lipsa sumelor pe care societatea le primea pentru furnizarea serviciilor tehnologice de sistem și în condițiile în care societatea se afla în procedura insolvenței, **masura disponibilizării salariaților din cadrul Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A. este iminentă.**

În perioada 2021-2025, se estimează a fi disponibilizate un număr total de persoane de 2239, efortul bugetar total fiind următorul:

- venit de completare: 185.534 mii lei;

Societatea Națională de Închideri de Mine Valea Jiului S.A., în temeiul prevederilor Deciziei Consiliului Europei nr. 787/2010/UE privind ajutorul de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive și a Deciziei CE nr. C (2018) 1001, trebuie ca până la data de 31.12.2021 să închidă toate cele trei mine Petrila, Paroșeni și Uricani. Societatea nu poate fi lichidata începând cu această dată deoarece trebuie îndeplinite o serie de acțiuni dintre care amintim:

- Achiziționarea de servicii arhivistice și predarea arhivei,
- Valorificarea cladirilor rămase pe amplasamentul Sucursalei Uricani și a celorlalte bunuri aflate în patrimoniul societății
- Identificarea celei mai bune variante pentru valorificarea cladirilor exploatare miniere Petrila, clasată în lista monumentelor istorice,
- Finalizarea lucrărilor de reabilitare a suprafețelor, asigurarea pazei și protecției tuturor bunurilor din perimetrele minelor închise,



- Monitorizarea factorilor de mediu în perioada de garanție și în perioada post – închidere a minelor.

Personalul care va rămâne să gestioneze aceste situații după data de 01.01.2022 nu va mai beneficia de măsurile de protecție socială acordate în temeiul prevederilor OUG nr. 69/2019 deoarece, conform Planului de Închidere a minelor de carbune autorizat prin Decizia C (2018) 1001 final, până la finele anului 2020 tot personalul societății trebuia disponibilizat.

Compania Națională a Uraniului S.A. a aprobat un plan de lichidare care prevede, în principal, închiderea minei Crucea – Botușana, transferul licenței de exploatare a zăcămintului Tulgheș Grintieș, județul Neamț de la Compania Națională a Uraniului la Societatea Națională Nuclearelectrică S.A. și transferul unor active fixe aferente fluxului tehnologic al Uzinei E din cadrul Companiei Naționale a Uraniului SA, Sucursala Feldioara, către Societatea Națională Nuclearelectrică S.A.

Implementarea acestor măsuri va conduce la disponibilizarea unui număr estimat de 282 salariați.

În toate aceste cazuri, vor fi implementate programe de disponibilizare de personal care impun adoptarea în paralel a unor măsuri de atenuare a impactului social, a unor măsuri de protecție socială, dublate de măsuri de sprijinire a salariaților concediați în vederea recalificării sau reconversiei profesionale.

*Situația acestor operatori economici a fost prezentată de către Ministerul Energiei în ședința Guvernului din 28.04.2021 prin Memorandumul cu tema: Măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare la societăți din domeniul energiei și resurselor energetice, aprobat și înregistrat cu nr. 20/10.530/T.H.G./07.05.2021.*

Prin acest Memorandum s-a supus aprobării Guvernului:

***“inițierea de către Ministerul Energiei, Ministerul Finanțelor și Ministerul Muncii și Protecției Sociale a unui act normativ prin care să se reglementeze măsurile de protecție socială de care ar putea beneficia persoanele disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza unui plan de disponibilizare, elaborat de societăți din domeniul energiei și resurselor energetice (lignit, ulei, uraniu) la care Statul Român, prin Ministerul Energiei, deține calitatea de acționar unic sau majoritar.”***

*Elementele care vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată sunt următoarele:*

Având în vedere situația economico-financiară dificilă a Societății Complexul Energetic Hunedoara - S.A., denumită în continuare C.E.H.S.A.



Societății Naționale de Închideri Mine Valea Jiului - S.A., denumită în continuare SNIM, a Societății Complexul Energetic Oltenia S.A., denumita în continuare CEO și a Companiei Naționale a Uraniului S.A. București, denumita în continuare CNU,

Luând în considerare situațiile economico-financiare ale celor patru operatori economici enumerați anterior precum și faptul că populația din zona monoindustrială în care operează aceștia este dependentă de activitatea desfășurată de operatorii economici, în condițiile limitărilor funcționale, nu va mai putea realiza, venituri suficiente pentru satisfacerea nevoilor zilnice de trai proprii și ale membrilor familiilor, doar în urma reconversiei profesionale,

Având în vedere și propunerile venite din partea reprezentanților organizațiilor sindicale reprezentative la nivel de ramură și societăți implicate, precum și ale patronatului acestor operatori economici,

Luând în considerare că măsurile privind disponibilizarea personalului din cadrul operatorilor economici menționați anterior vor afecta, până în anul 2025, aproximativ 9000 de persoane și familiile acestora, intervine necesitatea de a se asigura măsuri de compensare financiară a reducerii veniturilor acestor categorii profesionale,

Având în vedere că regiunea geografică în care activează cei patru operatori economici este o zona monoindustrială dependentă de activitatea acestora în mod substanțial, aspecte care se circumscriu situației excepționale reprezentate de adoptarea unor măsuri de protecție socială,

În considerarea situației economice la nivelul zonei unde activează cei patru operatori economici, situației identice în care se află personalul care va fi disponibilizat ca urmare a reducerii activității, reducere cauzată de programul de închidere a minelor precum și termenelor autorizate pentru disponibilizarea personalului din cadrul capacităților miniere închise,

Întrucât măsurile de protecție socială propuse a fi acordate pentru persoanele disponibilizate din cadrul CEH, SNIM, CEO și CNU, ca urmare a programului de închidere și ecologizare a minelor de cărbune actualizat conform noilor ținte ale Uniunii Europene privind decarbonarea

Având în vedere că persoanele disponibilizate anterior de la CEH și SNIM au beneficiat în baza planurilor de disponibilizare de un venit lunar de completare, în vederea asigurării unui tratament egal pentru persoanele ce urmează a fi disponibilizate, se impune luarea unor măsuri pentru asigurarea alocării unor sume de la bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru perioada 2021-2032,

În considerarea principiului egalității în drepturi a persoanelor, prevăzut la art. 16 alin. (1) din Constituția României, republicată,





Întrucât, în mod constant, Curtea Constituțională a României, în deplin acord cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, respectiv Hotărârea din 13 iunie 1979, pronunțată în Cauza Marckx împotriva Belgiei, paragraful 33 și Hotărârea din 29 aprilie 2008, pronunțată în Cauza Burden împotriva Regatului Unit, paragraful 60, a statuat că principiul egalității în drepturi se aplică doar situațiilor egale ori analoage, iar tratament juridic diferențiat, stabilit în considerarea unor situații obiectiv diferite, nu reprezintă nici privilegii și nici discriminări,

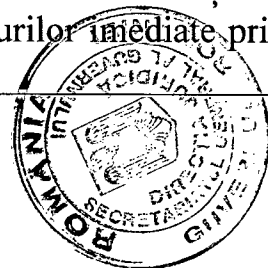
Întrucât neadoptarea de urgență a unor măsuri care să asigure o protecție socială adecvată persoanelor care lucrează în cadrul operatorilor economici care derulează programe de închidere a minelor necompetitive poate conduce la apariția unor conflicte de muncă care pot genera ample miscări sociale,

Având în vedere ca zona în care urmează a se efectua aceste disponibilizari este zona monoindustrială, capacitatea de a absorbi forța de muncă disponibilizată pe termen scurt fiind extrem de redusă, impunându-se totodată și recalificarea personalului disponibilizat, iar impactul social rezultat ca urmare a aplicării unei astfel de măsuri este unul semnificativ în plan local,

Ținând seama de necesitatea continuării procesului de restructurare și închidere a minelor, în conformitate cu strategiile în domeniu, de necesitatea respectării reglementărilor privind ajutorul de stat, de necesitatea realizării obiectivelor de restructurare și reorganizare a unor societăți naționale, regii autonome și companii naționale sau societăți cu capital majoritar de stat, precum și a societăților și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, care impun luarea unor măsuri imediate de redresare economico-financiară care să conducă la eliminarea în perioada imediat următoare a pierderilor și la eficientizarea pe termen lung a activității acestora, se impune luarea unor măsuri urgente pentru atenuarea impactului social al proceselor de restructurare și reorganizare, pentru protecția socială a persoanelor concediate și totodată pentru determinarea acceptării postdisponibilizare a unor activități necesare închiderii și conservării minelor.

Caracterul de urgență al prezentei ordonanțe de urgență rezultă și din faptul că societățile menționate asigură circa 18.000 de locuri de muncă, iar imediata aplicare a dispozițiilor Legii nr.85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, poate genera un impact social negativ,

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată se impune completarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2019 și adoptarea măsurilor imediate prin ordonanță de urgență.



<p><b>1<sup>1</sup>. Proiecte de acte normative care transpun legislația comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</b></p>	<p>În raport de măsurile de protecție socială propuse prin prezentul act normativ care vizează atenuarea impactului social al proceselor de disponibilizare și pentru sprijinirea salariaților concediați în vederea recalificării sau reconversiei profesionale, respectiv adoptarea unor măsuri de protecție socială prin asigurarea plății unui venit lunar de completare, aceste măsuri, acestea reprezintă un ajutor de stat compatibil cu piața internă, care se circumscrie prevederilor art. 107 alin. (2) lit. a) din Tratatul de funcționare a Uniunii Europene conform cărora:</p> <p><i>“Sunt compatibile cu piața internă: (...) ajutoarele cu caracter social acordate consumatorilor individuali, cu condiția ca acestea să fie acordate fără discriminare în funcție de originea produselor.”</i></p> <p>În consecință, măsurile de protecție socială pot fi acordate fără a exista o discriminare între persoanele beneficiare, indiferent de momentul istoric al acordării acestora, respectiv asigurându-se o egalitate de tratament, aceasta fiind garantată constituțional.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2019 vizează completarea categoriilor de persoane disponibilizate care urmează să beneficieze de măsuri de protecție socială din cadrul operatorilor economici care sunt afectați de politica de decarbonare a Uniunii Europene, întrucât utilizează combustibili fosili, precum și persoanele care urmează a fi disponibilizate din cadrul exploatărilor miniere de uraniu neperformante din cadrul Companiei Naționale a Uraniului S.A.</p> <p>Prezentul act normativ propune acordarea venitului lunar de completare și a unor plăți compensatorii, ca măsură de protecție socială de care să beneficieze persoanele disponibilizate din companiilor afectate.</p> <p>Numărul estimat de persoane concediate până în anul 2025 este de 9005, din care:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2239 persoane – Societatea Complexul Energetic Hunedoara SA (CEH);</li> <li>- 282 persoane – Compania Națională a Uraniului S.A. (CNU)</li> <li>- 6484 persoane – Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. (CEO)</li> </ul> <p>Aceste măsuri propuse prin prezentul act normativ au în vedere interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu reglementările interne și ale armonizării legislației naționale.</p> <p>Sunt stabilite principiile de acordare a măsurilor de protecție socială după cum urmează:</p> <p>Persoanele disponibilizate pot beneficia de prevederile prezentei ordonanțe de urgență o singură dată în perioada de aplicare</p>



Persoanele care au beneficiat în ultimii trei ani anteriori intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență sau beneficiază de un venit lunar de completare acordat în temeiul altor acte normative care reglementează măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective nu beneficiază de venitul lunar de completare prevăzut de prezenta ordonanță de urgență.

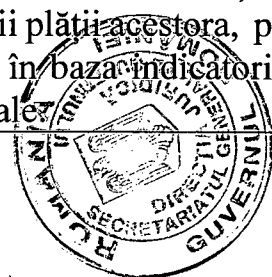
Măsurile de protecție socială prevăzute prin prezentul act normativ, respectiv acordarea unui venit de completare pentru o perioadă de maximum 24 până la 48 de luni sunt tratate ca măsuri de protecție socială acordate de statul român, detalierea fiind prezentată în anexa nr. 3 la proiectul de act normativ.

În acest scop se propune următorul mecanism de acordare pentru plățile compensatorii, prin modificarea art. 4 din ordonanța de urgență:

Persoanele concediate în condițiile art. 1 beneficiază de plățile compensatorii în conformitate cu prevederile contractelor colective sau individuale de muncă aplicabile, respectiv încheiate la nivelul fiecărui operator economic.

În situația în care operatorii economici care efectuează concedieri colective sunt în procedura de insolvență sau nu pot achita plățile compensatorii prevăzute prin contractele colective de muncă, întrucât duc lipsa de lichidități, acestea pot fi acordate integral din sumele obținute în urma scoaterii la licitație a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României în temeiul prevederilor art. 10 alin. (2) și (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Uniunii și de modificare a Directivei 96/91/CE a Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îmbunătățirii și extinderii sistemului comunitar de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare care se alocă Ministerului Energiei în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Se prevede astfel că, pentru operatorii economici care nu pot achita sumele reprezentând plăți compensatorii prevăzute prin contractele colective de muncă, plata sumelor se realizează de către statul român prin Ministerul Energiei din sursa prevăzută mai sus doar în situația în care operatorul economic face dovada imposibilității plății acestora, prin decizia organelor statutare ale societății, adoptată în baza indicatorilor economico-financiar și a situațiilor financiare anuale.



Drept mecanism de recuperare de către statul român a sumelor acordate cu titlu de plăți compensatorii se prevede că sumele utilizate pentru finanțarea plăților compensatorii sunt considerate cheltuieli pentru conservarea și administrarea bunurilor din averea debitorului, în înțelesul legislației insolvenței aplicabile, și se plătesc cu prioritate din valorificarea acestor bunuri.

Procedurile, termenele și condițiile în care statul român prin Ministerul Energiei achită sumele reprezentând plăți compensatorii se stabilesc prin norme metodologice aprobate prin ordin al ministrului energiei, în termen de 10 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Se propune de asemenea modificarea art. 11 din ordonanța de urgență în sensul că obligația persoanei disponibilizate de a căuta activ un loc de muncă poate fi înlocuită cu opțiunea ca persoana disponibilizată să participe la programe de formare profesională, organizate în condițiile legii, a căror finanțare este asigurată din asistența financiară nerambursabilă primită de România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, prin intermediul fondurilor structurale și de investiții ale Uniunii Europene, precum Fondului european de dezvoltare regională, Fondului social european și Fondului de coeziune, și Fondul European de Ajustare la Globalizare pentru lucrătorii disponibilizați.

Se stabilește perioada de aplicare a ordonanței de urgență până la data de 31 decembrie 2032 pentru persoanele disponibilizate prin concedieri colective, în cazul operatorilor economici prevăzuți în Anexele la prezenta ordonanță de urgență.

Este prevăzută o normă tranzitorie în sensul că stabilirii modului de aplicare în timp și asupra persoanelor a actului normativ în sensul că, persoanele care, la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, beneficiază de venituri lunare de completare acordate în temeiul prevederilor Ordonanței de urgență nr. 69/2019, vor primi acest drept în conformitate cu prevederile legale în vigoare la momentul stabilirii dreptului.

Pentru corelare cu prevederile cadrului legal în materia certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, se propune ca, la articolul 10 din Ordonanța de urgență nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 926 din 28 decembrie 2011, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1<sup>1</sup>) să se introducă un alineat nou, alineatul (1<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:

“(1<sup>2</sup>) Suma prevăzută la alin. (1) lit. d) se utilizează și pentru achitarea plăților compensatorii prevăzute prin contractele colective de muncă și



datorate persoanelor disponibilizate de la operatorii economici care activează în domeniul producției de energie electrică pe baza de cărbune și domeniul exploatării și procesării minereului de uraniu, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 69/2019 pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024.

**3. Alte informații** Nu este cazul

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

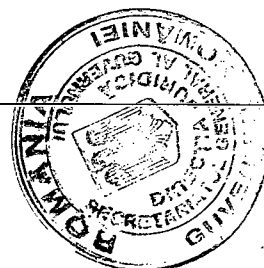
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2<sup>2</sup> Impactul asupra Întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

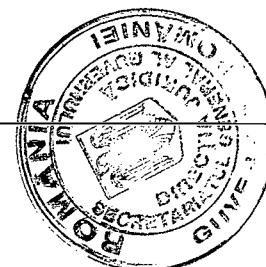
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
		2021	2022	2023	2024	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-					



a) buget de stat, din acestea: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor pentru somaj: (i) cheltuieli de personal (ii) asistență socială	b) 12.131	26.528	45.775	15.059	18.078	23.514,2
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) bugetul asigurărilor de stat-bugetul asigurărilor pentru somaj: -venit de completare	33.066	100.011	141.147	123.863	107.922	101.201,8
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-					
<b>7. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării</b>						



<p><b>în vigoare a proiectului de act normativ):</b>  a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Evaluarea conformității:</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>-</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b></p>	
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



<p>acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi.</p>	<p>a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului prin avizul nr. 486/2021.</p> <p>b) Prin adresa nr. 6962/24.06.2021, Consiliul Concurenței a emis un punct de vedere asupra proiectului de act normativ.</p> <p>c) Proiectul de act normativ nu se supune avizului Consiliului Economic și Social, nefiind o politică publică nouă asupra căreia Consiliul s-a pronunțat la momentul adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2019.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>-</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	





<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	<p>În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Energiei în data de 11.06.2021.</p> <p>Proiectul de act normativ se supune analizei Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Energiei.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i></p>	
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 69/2019 pentru aplicarea unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare din cadrul operatorilor economici pentru care s-a aprobat acordarea ajutoarelor de stat pentru facilitarea închiderii minelor de cărbune necompetitive în perioada 2019-2024, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

**FLORENTIN VASILESCU**

